

温州市科学技术局文件

温科提复〔2023〕115号

关于市十四届人大三次会议第 676 号建议的 答 复 函

应辉辉代表：

您在市十四届人大三次会议期间所提的《关于深化科技下乡战略助推科技惠农富民的建议》（人大建议 676 号）收悉。经调查研究，现答复如下：

建议指出，科技下乡是一项有利于农业农村共同富裕的跨世纪民心工程，但对照新时代、新标准，仍存在政策落实执行不到位、创新主体科技创新能力不足、技术成果转化应用不理想、科技创业服务平台不完善等问题，为深化科技下乡有关工作，需要进一步聚焦顶层设计、特色品牌、成果转化、借势蓄力，完善科

技特派员有关工作，为建设物质富裕、精神富有的社会主义共同富裕示范区的浙江做出贡献。该建议具有一定的前瞻性和较好的现实指导意义，建议基本内容已在实践中落实，其余内容将在条件许可时统筹实施。

一、重塑农业科技创新体系，加快提升创新策源能力

建议指出“要聚焦顶层设计，推动科技下乡融合度，从顶层设计上制订政策措施，设计科学的激励与考核制度，从而实现农业全产业链融合，推动农业农村现代化。”

进一步完善农业科技管理体系，加强顶层设计，加大农业科技支持力度，探索科技支撑农业高质量发展的新模式。一是加大项目支持力度。发挥农业科技引领作用，强化农业关键技术攻关，2022 年全年立项市级农业科研项目 72 项，支持经费 1672 万元，立项数增长 16%。率全省之先在市级层面实施农业新品种选育协作组项目，连续 5 年每年下达补助资金 440 万元，目前已下达资金 1760 万元，累计审定新品种 23 个，获得新品系 19 个。2022 年针对山区五县立项重大科技项目 9 项，财政补助金额达 340 万元，助力山区五县共同富裕。二是加大政策兑现金额。每年对国家农业科技园区示范区开展绩效评价，根据绩效评价给予最高 50 万元的奖励；每年对国家农业科技园区核心区开展绩效评价，市财政每年统筹安排不超过 300 万元资金，用于核心区绩效奖励，2022 年市级财政实际奖补园区 475 万元。将市本级科技特派员专项工作经费由每年 400 万元提高至 1000 万元，往返路费

以及下乡补贴经费实行年度包干制，进一步激发科技特派员工作热情。另外，市农业“双强”行动聚焦种子种苗、植物工厂创建，兑现奖补政策 5160 万元。

二、加强农业重大平台建设，加快塑造科技服务品牌

建议指出“要聚焦特色品牌，挖掘科技下乡独特性，以科技服务品牌为核心，推动一批重大功能性平台建设，全力推进科技创新发展，提升科技创新高度。”

夯实科技创新“厚度”，提高科技创新“浓度”，打造高效协同的农业“创新生态圈”。一是夯实园区产业创新平台体系。加快构建国家农业科技园区“一园三区多基地”格局，打造领跑全省的农业创新驱动平台。全市现建有国家园区 1 家，省级园区 4 家。国家园区于 2021 年通过科技部的验收，现由 3 家核心区和 18 家示范区构成，近年来累计生产种子种苗 500 亿株/颗以上，辐射带动福建、安徽、山东、海南等地的种子种苗产业年产值 100 亿元以上，为推动乡村振兴和共同富裕示范区建设方面做出了积极贡献。2023 年，助力苍南成功获批建设省级农业科技园区（苍南县特色果蔬农业科技园区）。二是构建农业技术创新中心体系。加快省级重点农业企业研究院、重点实验室等企业研发机构建设，培育和打造一批具有较高层次和水平的企业研发机构。2023 年，百珍堂、铁枫堂成功获批建设省级重点农业企业研究院，现全市共建有重点农业企业研究院 7 家。泰顺县奶牛遗传改良与乳品质研究实验室建设项目列入省级十大重点突破项目，成功繁育

首批胚胎牛，在南方奶牛良种快速扩繁领域取得重大突破。三是打造农业科技示范推广体系。建立完善国家、省、市级企业技术中心培育库，2022 年新增省级企业技术中心 11 家，组织认定市级企业技术中心 66 家，组织开展市级企业技术中心评价。建成文成鲁泽数字农业示范园一期，以文成鲁泽数字农业示范园二期为主要内容的文成县植物工厂技术融合集成示范项目成为 2023 年省级重点突破项目，在建设山区果蔬种业发展高地方面迈出坚实步伐。

三、推动科技成果转移转化，加快实现科技惠及民生

建议指出“要聚焦成果转化，促进科技下乡提质增效，打通成果转化应用的‘最后一公里’，蓄科技成果转化为现实生产力，切实推动农业农村提质增效。”

有效整合科技资源，推动科技成果转移转化，助力温州农业产业一二三产业协同联动发展。一是加速科技成果转化富民。实行农业新技术新品种新农机首推广制度，探索科技成果“转移支付”机制，大力推动“研学产”转变为“产学研”。以温州科技大市场为依托，通过在“科企通”APP 上线“科技在农”“科技成果池”等应用频道，推动科技特派员农业科技成果转化，进一步落实科技强农、机械强农，促成农业转化项目 1095 项，金额达 2.76 亿元。二是提升农业企业创新能力。深入实施科技企业“双倍增”行动和农业龙头企业倍增计划，引导农业企业不断加大研发投入。全市现有农业高新技术企业 51 家。跟踪辅导浙江一鸣食品股份有限

公司等国家重点龙头企业一鸣申报浙江省“未来工厂”，2022 年一鸣成功入选浙江省“未来工厂”试点，2023 年该公司和其未来工厂分获浙江省数字赋能促进新业态新模式典型企业和平台。三是壮大农业高新技术产业集群。加快构建地域特色鲜明的种业育繁推体系，培育一批育种能力领先、市场占有率高的现代种业产业集群。2023 年 3 月发起“温州预制菜‘十企百品’评选活动”，加快在预制菜产业蓝海中培养骨干企业，全力推动预制菜产业发展壮大。另外，平阳县实行白酒作坊统一集聚园区管理模式，苍南县建设肉燕加工作坊产业园区等，以园区集聚为载体，着力培育形成优势特色农业产业集群。

四、强化院校创新主体地位，加快培育产业发展优势

建议指出“要聚焦借势蓄力，打通科技下乡全链条，充分利用高校科研院的科技创新成果，以市场需求引导技术研究和应用，释放经济社会发展的动力活力。”

一是支持校地合作共建农业产业研究院。探索实施“产业+创新+服务”农业科技社会化综合服务模式，推动高校科研院所进一步加强成果转化和科技服务，重点打造校地共建农业产业研究院，近三年推动打造文成县现代农业与康养产业研究院、平阳科技强农产业研究院等校地共建产业研究院 6 家，进一步发挥高校科研院所优势资源，精准赋能乡村振兴和农业农村高质量发展。二是全面联络高校科研院所举办“科技下乡”活动。每年联络温州科技职业学院、浙江省海洋水产养殖研究所、浙江省亚热带作物

研究所等农业类高校科研院所举行“科技下乡”活动，近5年举办“科技下乡”活动14场，围绕科学种植技术、科学耕作施肥、农作物病虫害防治等内容现场普及农业科技知识，就当地农民前来质询农业问题现场解答，服务农民5000余人次，助力实现乡村共同富裕。

五、壮大科技创新人才队伍，加快集聚创新第一资源

建议指出“要完善科技特派员工作，打造农村实用、新乡贤、智力支援三支人才队伍，补齐科技下乡短板，解决基层农技难题，为脱贫攻坚和乡村振兴提供强有力的人才支撑。”

深入推进科技特派员有关工作，加大高端农业科技人才引育力度，培养高素质复合型农业人才。一是打造科技特派员队伍。深入推进“两进两回”行动，形成“科技特派员+创新载体+特色产业”的系统派驻模式。组建文成、泰顺科技特派员共同富裕科技帮扶团。2022年下派省市县三级科技特派员435人次，其中市级科技特派员累计推广新品种184个，建立科技示范基地142个。全市科技特派员工作先后13次获省科技特派员工作成绩突出单位。二是引育农业高层次创新人才。深入实施“鲲鹏行动”、创新型领军团队等重大人才工程，发现并汇聚一批农业高层次人才和创新创业团队。抢抓温州世界青年科学家峰会等机遇，依托省领军型创新创业团队引进培育计划，引育乡村振兴领域高水平团队1支，省、市特支计划4人。三是加大高素质农民培育力度。深入实施“千万农民素质提升工程”，紧扣农业科技知识更新和农业

产业高质量发展开展农民培训工作。2022 年，采用“线上+线下”“课堂讲理论+田间练实操”的授课模式，广泛开展送教下乡活动，全年完成高素质农民培育和农村实用人才培训 10756 人，为提高农民创业就业能力，推进农民增收致富，促进产业转型升级等提供支撑。

六、下一步工作计划

下一步，我市将深入贯彻党的二十大提出的“实施科教兴国战略”，深化科技下乡有关工作，推动科技服务深入基层，强化农业科技支撑，服务乡村产业振兴，推动科技创新资源要素向农业农村聚集，形成乡村振兴的可持续性发展生态。

（一）以促进农民农村共同富裕为目标，强化平台建设

紧抓高质量发展建设共同富裕市域样板的重大机遇，通过农业平台建设加快特色农业全产业链拓展提升。一是加快国家农业科技园区建设。优化全市农业科技园区布局，完善国家农业科技园区“一区三园多基地格局”，强化新品种、新技术的应用，打造领跑全省的农业创新驱动平台，通过科创平台提质增效赋能乡村振兴。二是积极打造省级农业科技类新载体。发挥国家农业科技园区辐射带动作用，2023 年全年争创省级农业科技园区 1 家、省级农业重点企业研究院 2 家。加快省级奶牛重点实验室建设和成果转化，提升改造浙南作物育种重点实验室。三是全面深化推进院校合作。推进中国农科院、中国农业大学、南京农业大学、江南大学等高等院校在我市建立农业新型研发机构和农业产业

研究院所，推进温州科技职业学院等本土高校和科研院所与鹿城、乐清等各县（市、区）洽谈合作共建农业产业研究院。

（二）以促进科技成果转化应用为方向，优化创新环境

协同全市农业创新资源，加大项目、资金、政策等多方面的支持力度，高水平推进国家农业科技园区建设。一是深化科技特派员有关工作。改革科技特派员立项方式，突出成果转化、产业培育、技术推广等工作导向，支持科技特派员参与派驻乡镇区域治理，推动科技特派员绩效考评与所驻乡镇特色产业发展成效挂钩。2023年派遣市级个人科技特派员100人以上。二是强化农业关键核心技术攻关。建立农业科技创新联动工作机制，开展农业重大项目“揭榜挂帅”有关工作，共同凝练攻关榜单。组织优势科研力量开展农业关键核心技术攻关，率先启动一批条件成熟、亟需支持的攻关项目，争取早出成果。持续做好农业新品种选育重大科技专项、省级农业“双强”等项目。三是做优农技推广服务体系。构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，面向我市“六个一”特色产业发展和实际生产需求，强化产业技术团队组团帮扶工作，组织实施省、市级产业技术团队项目20项以上，创建示范基地20个以上，集成应用一批新技术、新模式。此外，创新高效的农业科技推广和成果转化体系，结合当前大孵化集群发展工作，通过引进专业的运营团队，加强农业基础研究实验室等平台建设。

（三）以提高创新主体科创能力为抓手，深化体制改革

加快农业科技创新体系改革，强化科技、产业部门协调联动，推动农业重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。一是突破体制机制。推行农业科技“先用后转”，进一步深化职务科技成果改革。进一步建立和完善科技成果转化奖励制度，鼓励科研人员和科技特派员与经济实体开展实质性技术合作项目，推动科研人员和科技特派员掀起“技术入股”的创业潮。二是强化基层队伍。在农民培训政策、组织管理、培训模式、培训体系、服务平台建设等方面下功夫谋创新，将农民教育培训成效落实在服务产业发展、赋能农民创业就业、促进农民农村共同富裕上。全市完成高素质农民培育和农村实用人才培训 7000 人以上。三是完善考核评估。建立完善农业科技创新高地建设工作推进评价体系。建立反映全产业链价值的农业及相关产业统计核算机制，加强对重点农业企业、高校、科研院所农业科技研发投入、科技人员数量、成果转化等指标的统计监测。加大对国家、省级园区的考核力度，梯次推进打造农业现代化先行创建区。

最后，感谢您对农业科技工作的支持。

联系人：陈安瑶，联系电话：88962069，13806696970

温州市科学技术局

2023 年 6 月 29 日

抄送：市人大常委会代表工委，市府办，瑞安市人大常委会

温州市科学技术局办公室

2023 年 6 月 30 日印发
