A

****

温科提复〔2024〕120号

关于市政协十二届三次会议347号提案的

答 复 函

民建市委会：

贵单位在市政协十二届三次会议期间所提的《关于激发产业创新活力 构建“强城行动”新格局的提案》（政协提案第347号）收悉。经调查研究，我们就提案中有关问题答复如下：

提案立足于温州当下创新链与产业链融合过程中存在的产业链创新动力不足、产业化项目落地难、基金发展有限等问题，提出通过激发企业创新侧源动力、打造全链条科研成果转化体系、优化创投基金运作机制等举措推动科技创新更好赋能我市产业发展，具有很强的现实指导意义。

一、关于“激发企业创新侧源动力，提升主体创新度”的建议

近年来，我市聚焦“5+5+n”核心产业，围绕“打造具有核心竞争力的专精特新企业聚集地”目标，大力推进万亿产业高质量发展：

（一）产业链长制领跑全省。全省率先创新实施产业链链长制“十个一”机制，20位厅级领导任17条市级产业链链长、副链长，清单化、项目化推进实施各产业链年度工作。在链长制引领下，产业集群效应加快凸显，国家层面，乐清电气产业集群高分通过国家先进制造业集群验收，永嘉泵阀产业集群入选国家中小企业特色产业集群。省级层面，入选“浙江制造”省级特色产业集群核心区2个、协同区5个、省级“新星”产业群3个，全省传统制造业改造提升现场会在温州召开，推广温州经验。

（二）企业梯队培育渐次成型。出台《温州市打造“专精特新之城”行动方案（2023-2025年）》，落实20条具体培育举措。强化典型引领，推出4期“小巨人高管说”企业案例分享线上讲座；印发乐清、永嘉2地培育典型经验做法；邀请德国隐形冠军之父赫尔曼·西蒙来温讲座洽谈；举办专精特新创投大会，组织企业项目路演和融资对接，推广专精特新企业优质项目和典型案例。2024年1-4月，开展产业链对接活动52场，参与企业3400余家，对接订单金额73亿元。优化要素供给，创新金融举措支持专精特新企业发展，截至4月末，国家专精特新“小巨人”贷款余额102亿元；省级专精特新中小企业贷款余额413亿元。迭代升级链长制2.0版，引导链主企业向产业链上下游专精特新企业输出技术、标准、品牌、管理、金融服务等，带动上下游企业升规提级。截至目前，我市累计培育创新型中小企业3243家、居全省第3；省级专精特新中小企业1144家、居全省第4；国家级专精特新“小巨人”企业140家、居全省第4；省级“隐形冠军”企业60家、居全省第2。我市专精特新“小巨人”企业户均拥有发明专利10.3件、主导或参与制定标准6.1项。

（三）企业创新能力日益提升。构建企业技术创新长效激励机制，制定《全面提升全社会研发强度攻坚措施20条》，持续深化新“双倍增”计划，重点推进规下高企上规、规上企业进高企，促进高新企业规模化、规上企业高新化。加强引育优质规模企业，建设高水平企业研发机构，累计建立市级以上企业研发机构2369家，其中省级重点企业研究院34家（其中省级农业企业重点研究院9家、全省第1）、省级企业研究院205家、省级高新技术企业研发中心469家，着力提高企业R&D活动覆盖面。切实做好企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等税收优惠政策的落地工作，大力减轻企业研发投入压力，提高企业开展研发创新活动积极性。近年来来，企业研发投入保持两位数增长，2023年企业研发活动覆盖率71.27%、研发机构设置率60.9%，2022年全社会研发投入强度达2.61%、首超全国平均水平。

（四）两化改造稳步推进。分链条推动智能化改造，逐步形成自动化工段、数字化车间、智能工厂、未来工厂梯次培育体系。分链条推动节能化改造，重点开展空压、注塑、烘干、热循环、能源管控系统等产线节能改造，支持工业屋顶光伏、绿色微电网和源网荷储一体化建设。2023年新增实施智能化节能化改造项目1894个，6家企业入选国家智能制造示范工厂和优秀应用场景，数量全省第2，新增浙江省未来工厂1家。

（五）“一港五谷”建设提速。聚焦数字经济集聚区“一核心多区块”格局，加快建设“一港五谷”产业平台，数实融合发展取得新实效。2023年全市数字经济核心产业制造业增加值同比增长9%，新招引亿元以上数字经济项目61个，实施智能化节能化改造项目1894个，新增省级重点工业互联网平台、省级工业互联网平台分别居全省第1、第2。中国数安港、中国眼谷、中国基因药谷等“一港五谷”渐次成型。温州在中国数字经济城市发展百强排名第27位（全省第3）、中国城市数字化能力50强第24位（全省第3）。

（六）优化服务护航企业成长。聚焦打造“中小微企业友好城市”，系统构建“两万”行动+“帮企云”平台+96666热线助企+政企直通车+企业服务中心+企检服务中心“六位一体”服务体系和涉企问题“一表通管”机制，市委市政府主要领导每月召开政企恳谈会，2024年已累计化解各类企业问题1520个。成立76个工业重镇（街道）打造的一站式服务中心，覆盖规上工业企业6547家，集成政策推送、诉求化解、涉企审批、要素对接、科技创新、数字赋能、法律维权、拓市创业、招商引资、政企交流等十大服务内容，构建起“半小时企业服务圈”，做法被国务院督查室刊发宣传。出台《温州市2024年减负降本工作要点》，力争全年为市场经营主体减负200亿元以上。

下步，我市将持续推进“专精特新之城”建设，推动企业创新赋能、智改数转。

（一）加快先进制造业集群培育。迭代产业链链长制“十个一”机制2.0版，编制实施先进制造业集群发展规划，推动传统产业高位嫁接，新兴产业抢位成长，未来产业前位布局，力争全年传统支柱产业总产值突破9500亿元，战略性新兴产业增加值增长7.5%。

（二）推动数实深度融合。推动中国（温州）数安港、国际云软件谷、中国（温州）智能谷建设，全年新增招引落地超亿元数字经济项目30个以上。构建“5+5+N”工业互联网平台体系，规上工业企业数字化改造覆盖率100%以上，打造省级智能工厂（数字化车间）15个、未来工厂1家。

（三）加快产业链创新体系建设。深化“揭榜挂帅”技术攻关模式，解决一批产业共性问题和堵点问题，全年开展关键核心技术攻关80项。深入实施民营企业科技创新促进条例，构建省市县三级企业研发机构梯次培育体系，力争建成省级以上企业研发机构100家以上，规上工业企业研发机构设置率和研发活动覆盖率达到70%，引导龙头企业联合高校、科研院所等组建创新联合体1-2个，力争社会研发经费投入占GDP比重达2.85%。

（四）深化“专精特新之城”建设。实施头部企业“揭榜挂帅”，领军和高成长型企业三年培优，探索新的专精特新政策储备，构建专精特新重点培育“种苗库”，力争全年新增省级及以上专精特新中小企业300家。

二、关于“打造全链条科研成果转化体系，强化科技应用性”的建议

近年来，我市积极推进科技成果转化体系建设，加强创新链和产业链融合对接：

（一）强化企业科技成果转化主体地位。深化科技企业“双倍增”“双迈进”行动，2023年新增高新技术企业763家，省科技型中小企业2344家，均居全省第三；新增省科技领军企业3家、科技小巨人企业11家，超历年总和2倍以上。全力推动在温高校、新型研发机构等创新主体围绕产业转型升级开展有组织科研，建立以企业为主体、高校院所联动的产学研合作和成果转化体系，2023年企校联动获省“双尖双领”重大项目立项44项，入选省重大科技成果14项，实现技术交易额496亿元，创历史新高。

（二）打造大孵化集群“科技招商+成果转化”创新模式。厚植人才创新创业热土，2022年启动大孵化器集群建设，制定5年建成孵化面积1000万方总目标，已累计建成孵化面积512万方，落地创新型项目5909个，集聚创新创业人才5.2万余人，建成孵化载体246个，涌现出“龙头企业牵头+自建自营”的科技招商模式和“高能级创新平台+孵化运营”的成果转化模式，“建引育”一体化模式入选科技部国家自创区改革创新典型案例。

（三）建强科技成果转移转化服务链条。建立温州市校（院）地科技成果转化联合办公室，围绕“挖掘一批科技成果、路演一批科技成果、验证一批科技成果、落地一批科技成果”“四个一批”工作目标积极发挥效用。大力引进大院名校建设技术转移转化机构，累计建成技术转移转化机构56家，推动全市新型研发机构成果转化平台全覆盖。印发《概念验证中心与中试基地建设指引（试行）》，支持高校、科研院所规范开展科技成果的二次开发、工艺验证、中试熟化等服务。今年以来，深入挖掘我市高校院所可转化科技成果189项，举办“温州好成果”路演10场，推进百万以上科技成果转化项目46项，其中温州医科大学羊栖菜岩藻多糖提取制备技术、非视觉智能高端光电产品等百万以上成果在温落地。

下一步，市科技局将扎实推进市场导向的科技成果转化机制落地，加快全链条全周期科技成果转化服务体系建设，着力提升科技成果转化指数。

（一）重塑成果转化体系。积极推动组建温州科创集团和温州市科技招商中心，围绕科技成果转化落地全链条搭建市场化服务板块，着力构建全市科技招商工作体系。加强温州市校（院）地科技成果转化联合办公室建设，联动温州科技大市场和国家大院名校温州联合研究院，打造“温州好成果”品牌，全年组织科技成果路演50场次，落地技术交易额在100万以上的科技成果100项，带动技术交易额超500亿元。

（二）加强成果源头供给。建立完善重大科技成果发现、遴选、推荐和管理机制，分层分类建设科技成果池，利用项目路演等多种形式推动科技成果库资源向科技型企业开放。推进科技成果评价改革，探索市级重大科技成果发布机制，推动8家职务科技成果赋权改革试点单位出成效，每年入库成果500个以上。

（三）强化产业需求对接。推广“科技副总”“科技轻骑队”，推动高校、新型研发机构等向企业提供更多“技术定制”、“订单式”研发服务，实现科技成果与企业有效对接。全年向500家亿元以上科技企业派驻“科技副总”。

（四）做优成果转化生态。聚焦新兴产业和未来产业，积极打造“中试+”生态，推动在中国基因药谷、中国眼谷等大孵化器集聚建设一批中试平台，整合发挥高校院所、中试平台、专业孵化器、天使基金、龙头企业等五大主体创新资源优势，拓展出“中试+人才”“中试+孵化器”“中试+基金”等多种服务模式。支持中试平台构建“中试+投资+孵化”的运营模式，为科技成果转化提供中试熟化、专业孵化和天使投资等一站式服务；支持中试平台打造“研发+中试+场景”的创新生态，向前延伸链接高校院所等项目供给端，向后延伸拓展龙头企业、链主企业等成果转化应用场景，加快形成“技术研发+中试平台+专业孵化+天使基金+应用场景”五位一体的创新生态。

三、关于“优化创投基金的运作机制，增强基金集群力”的建议

近年来，我市充分发挥产业引导基金在推动科技创新、产业转型升级等方面的积极作用，持续提升产业基金服务实体经济效能：

（一）全面释放产业基金撬动效应。我市持续优化政府产业基金顶层架构，按照“1+1+1”的总体框架组建了市本级新一轮产业基金体系，三支母基金分类运作、相互补充。其中，市重点产业发展基金总规模200亿元，着力培育本地量大万亿产业集群和支持招引重大项目落地；市国资创新投资基金总规模200亿元，以市场化投资经营为主，助推我市国资国企改革和产业振兴；市科技创新创业投资基金将从50亿元规模优化扩容至100亿元，聚焦“投早投小投硬科技”，推动更多科研成果落地和产业化。各县（市、区、功能区）同步设立超500亿元产业基金，探索形成千亿产业基金集群，联动共同构建全链条、全生命周期、多元化支撑的产业基金生态，可分阶段对企业提供持续性的投资支持，推动科技成果转化和产业化。

（二）推进重大主题基金落地。积极贯彻省、市有关部署，与省金控公司合作设立了规模30亿元的专精特新（温州）母基金，争取到省级出资9亿元，撬动社会资本12亿元，引入头部基金管理机构粤科金融集团，派驻专人在温服务投资，支持我市专精特新企业发展。充分发挥产业基金推进科技创新、促进产业优化升级的积极作用，紧扣温州产业发展规划和重点工作部署，近年来陆续组建了一系列主题子基金，如设立2亿元规模青科基金，推进青年科学家峰会科技成果转化；设立2亿元规模数安港基金，支持数安港平台创建，大力扶持数据安全、人工智能等领域初创期、成长期企业；设立3亿元规模爱尔（眼谷）基金，为“中国眼谷”打造全球眼健康科创高地和产业培育聚势赋能。

（三）推进股权投资基金行业发展。持续优化基金生态，制定出台《温州市加快基金业集聚促进股权投资高质量发展若干措施》，提出十个方面政策支持私募基金股权投资，如股权投资基金向温州种子期、初创期企业投资，按其投资金额的5%最高奖励300万元，撬动更多社会资本持续加大对温州“5+5+N”产业体系的投资力度，支持本土科技创新企业快速发展。截至5月末，大罗山基金村共有入驻私募基金管理机构5家、私募股权、创业投资基金146只（已备案61家），注册规模合计232.65亿元，其中私募股权、创业投资基金注册规模232.2亿元，实缴规模合计39.68亿元，已完成项目投资72个20.37亿元（含温州项目13个6.25亿元）。

下一步，我市将持续优化创新创业投资氛围，部门协同加强对现有基金的优化、巩固和提升，推动基金更好助力“强城行动”。

（一）持续推进基金业发展。落实市委市政府有关部署，部门协同推进我市千亿产业基金集群运作，持续优化基金发展环境，以基金培育产业、以基金引进项目、以基金促进转型，切实发挥政府产业基金培育新质生产力、赋能高质量发展的积极作用。持续推进大罗山基金村建设，合力打造路演特色品牌，引导培育本土投资平台做强做大，吸引更多优秀的境内外资本落户温州，助力区域产业孵化及转型升级。

（二）深入挖掘培育科创企业上市。不断夯实和优化企业上市后备梯队，充分挖掘专精特新企业等资源，并依托上交所、北交所温州基地，多层次、多形式组织资本市场业务培训活动，着力增强企业上市意愿，提高企业上市能力，加快推进符合条件的科技企业对接境内外多层次资本市场，扩大资本市场温州版块。

感谢贵单位对我市科技创新工作的关心和支持，诚挚欢迎多提宝贵意见！

联系人：李贤，联系电话：88962022。

温州市科学技术局

2024年6月28日

抄送：市府办，市政协提案委

温州市科学技术局办公室 2024年6月28日印发