

温州市科学技术局文件

温科提复〔2023〕123号

关于市政协十二届二次会议第103号提案的 答 复 函

卢琼委员：

您在市政协十二届二次会议期间所提的《关于以“赛”为媒，让天下英才集结温州的提案》（政协提案103号）收悉，经调查研究，现答复如下：

您的提案对温州当前有效促进“创业中华·海燕集结”全球留学青年创业抢位赛项目落地过程中存在的五大新兴领域招引政策以及大赛获奖落地待遇难以获悉、基层单位对“赛”事组织合力不强、科创项目落地平台主导产业不精细、配套关注科创初期的科创基金不足等问题进行了深入分析，也对温州如何持续开展好

高质量的海外人才创赛，提升城市科创氛围和国际化影响力提出了很好的意见和建议，我们将在下一步的工作中予以吸收采纳。

近年来，温州深入实施新时代人才强国战略，紧扣高水平建设国家创新型城市和国家自主创新示范区，聚焦高质量发展人才支撑需求，依托世界青年科学家峰会、温州民营企业人才周、全球精英创新创业大赛等活动不断引聚海内外高层次人才团队项目，全力打响“来温州·创未来”引才品牌。**在塑造人才引育质量新优势方面。**支持科研院校引育外籍院士和省“鲲鹏计划”等高层次人才，全职引进宋伟宏院士任瓯江实验室主任，以加拿大健康科学院刘芳院士与穆萨教授二位“鲲鹏”为“塔尖”成立研究中心，吸引青年专家打造“人才金字塔”，组建科研团队 40 个；叶志镇院士任浙江大学温州研究院院长；美国工程院院士井正男全职加盟国科温州研究院。2022 年成功入选国家“引才计划”7 人、省“引才计划”35 人、省“万人计划”4 人，入选总数创历史新高；推进国家外国专家项目从“柔性合作”拓展到“全职引进”，新入选国家外专项目 9 个，创历年新高；遴选瓯越特支科技杰出和科技领军人才 42 人、高水平创新团队 11 支；新引育 E 类以上科技人才 7092 人。截至目前，全市认定的 14600 余名 E 类以上高层次人才中青年人才占比超 53%，在温工作的近 600 名外国专家中青年专家占比达 43%。**在增添赛事活动引才新活力方面。**不断完善“以赛引才”“以赛代评”机制，高水平举办全球精英创新创业大赛，累计征集来自美国、德国、日本等多个国家以及香港、上海等国内外

优质创新创业项目超 2500 个，遴选获奖项目 154 个，项目落地率超 40%；高标准举办“创业中华·海燕集结”全球留学青年创业抢位赛，从 2020 年大赛项目不足 50 个到 2022 年共入围硬科技项目 800 多个，最终累计征集来自海内外的优质创新创业项目 100 余个，其中博士项目占 48%，成功落地项目 4 个、吸引投资超 2 亿元，活动直播获点击超 198 万人次；世界青年科学家峰会落地一批高水平创新成果，引进峰会签约平台落地 33 个、产业化项目 284 个。**在取得人才平台建设新突破方面。**实施高能级平台建设攻坚工程，累计引进高能级创新平台 56 家，认定新型研发机构省级 7 家、市级 21 家；瓯江实验室启航楼正式投用，科教融合模式列入国家发改委、科技部试点，创新科教融合育才模式纳入省改革任务清单，引进高层次人才团队 40 个，规模达 430 余人，取得标志性成果 10 项。温州国家自主创新示范区“一区五园”实现高新区全覆盖，高新区“进等升位”不断突破，温州国家高新区 2022 年排名第 68 位、进入全国前 40%，乐清、瑞安省级高新区排名第 7、10 位、保持全省第一方阵，永嘉、平阳、瓯海、海经区、鹿城、龙港获批创建省级高新园区；环大罗山科创走廊 15 个重点区块加快打造“九大场景”，加速产城融合，“一区一廊”招引落地创新型重大项目 75 个。**在实现人才生态营造新发展方面。**出台《温州市关于加快科技体制改革攻坚的实施方案》，加快营造优良创新生态。率全国之先推出“科创指数”融资模式，面向 6725 户放贷 151 亿元，成效获中国科协“科创中国”推广。深

化推广技术产权证券化试点并发行产品两单，累计帮助 65 家企业获 7.48 亿元融资，被列入国家全面改革创新任务榜单。做大做强市科创基金，子基金累计投资项目 76 个、金额 13.82 亿元。实施重大科技攻关项目“揭榜挂帅·全球引才”试点，入选项目 7 个，财政资助经费 825 万元；累计发布需求榜单 227 项（成功揭榜 32 项），总榜额 5.73 亿元。联合市公安局出入境管理局推行外国人来华工作许可证和工作居留许可证“一件事”办理，畅通高端外国人才来温创新创业“绿色通道”。

下一步，我们将继续强化引才聚才平台建设，锚定高水平建设区域重要人才中心和创新高地的战略目标，持续开展好高质量的海外人才创赛，助力科研成果转化应用，推动创新生态跨越升级，为提升温州城市科创氛围和国际化影响力提供科技支撑。

一、欢迎“八方来才”，打造赛事引才“强磁场”

（一）坚持政策创新，广聚天下英才。迭代升级科技创新政策，落实惠企政策，推进科技创新立法，打造“十联动”创新生态。打响世界青年科学家峰会品牌，高水平举办全球精英创新创业大赛等海内外人才创赛、活动，发挥好欧美同学会等作用，遴选支持一批符合产业发展规划、填补技术链短板的高层次人才项目，由相关部门给予相应政策激励，于颁奖和项目落地时各兑现 50%。依托华商华侨综合发展先行区建设工作，努力实现政策与受众精准衔接。发挥侨联老领导、侨界能人志士、老招商人员的“经验优势”和“示范引领”作用，建立政策研究专家库，对海外重

要项目引进建言献策。

（二）坚持计划引领，守护人才价值。立足服务中心工作职能，发挥一手联国内、一手联海外，一手联政府、一手联市场的优势，面向全球织密国际化引才网络，强化信息互通，推动数据共享。依托各类赛事活动，锚定“百万人才聚温州”，全力推进省“鲲鹏行动”计划及国家、省“引才计划”“万人计划”等重大人才工程，优化实施“瓯越英才计划”“一业一策”，制定“5+5+N”产业人才引领驱动专项政策，以赛引才、以赛荐才、以赛选才，深挖高层次人才“蓄水池”，加快打造“十百千万”产业人才体系。

（三）坚持组织优化，搭建协作桥梁。不断强化国内外高端创新要素的链接与合作，建立全球留学青年创业抢位赛等服务会议机制，根据大赛项目不同决策需要和人才团队服务多元化需求，建立定期例会制度，联合有关部门召开为赛事后续工作服务联席会议，共同研究解决项目落地过程中遇到的重大问题，形成组织合力。围绕市情侨情、政策把握、服务效能等方面开展系列招引政策培训活动，邀请领域专家、业务骨干定期授课，实地考察学习先进地区招商经验，提升招商人员“点对点、一对一”工作能力。

二、紧盯“源头活水”，激活创新平台“主引擎”

（一）坚持产业导向，做大平台优势。系统提升“一区一廊一会一室一集群”创新能级，推进国家自创区“五争先”、环大罗山科创走廊“五提升”，打造创新策源地。用好新型研发机构建设

“十个一”工作举措，健全以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加快形成“市级研发机构-省级研发机构（技术中心）-省级研究院-省级重点企业研究院-省技术创新中心”梯队培育机制。加速瓯江实验室建设，努力打造成为全国第一、世界一流的再生调控和眼脑健康创新平台，力争成为国家实验室基地，促进全市科创人才引进集聚、科研攻关、成果转化全面提升。

（二）坚持主体培育，打造创新高地。深化科技企业森林培育，深入实施科技企业“双倍增”“双迈进”行动、高企培育“新火炬”计划，着力发展科技型中小企业，量质并举壮大高新技术企业，精心培育一批创新能力强、核心优势明显的科技领军（“小巨人”）企业，持续做大做强科技企业群体。不断完善“省级专精特新中小企业-省级隐形冠军-国家级专精特新小巨人-单项冠军”梯度培育机制。全力实施“凤凰行动”，支持更多优质民营企业在境内外上市、挂牌。构建企业技术创新体系，推动省激光智能装备技术创新中心实质性运行，打造高水平创新联合体。

（三）坚持孵化育成，激发创造活力。构建孵化育成体系，深入实施大孵化集群战略，打造“孵化器集群”数字化改革场景，优化“七个一”标准，推动孵化空间拓面，迭代推进“五大攻坚行动”。加速孵化资源集聚，建立孵化基地与市外招商团队联动机制，加快科创项目引进、青年人才招引，引进一批专业运营机构。提升孵化平台能级，建好孵化器内部“小生态”，统筹周边设施布

局、完善配套设施体系，优化研究开发、小试中试等系列孵化服务，努力营造创新创业的浓厚氛围。

三、坚持“战略眼光”，构筑成果转化“加速器”

（一）坚持产才融合，推进校企合作。健全“企业出题、高校解题、政府助题”协同创新机制，以在温高校为重点，开展一批以自由探索为导向的基础研究项目。鼓励构建“校地办公室”“学术共同体”，建立联席会议、立项评审、一站式服务等机制，打造共享技术转化平台，新引进共建技术转移转化中心，提升成果转化效率。支持温州医科大学培育药学和临床医学等优势学科，争创“双一流”；支持温州大学建设“省市共建”优势特色学科；支持并推进温州理工学院办成高水平理工类应用型公办本科高校；规划温州医科大学仁济学院转设发展；支持温州肯恩大学建设高水平国际化高校，办成中外合作办学的典范；推动温州职业技术学院、浙江工贸职业技术学院国家“双高”建设，强化对地方产业发展的技术研究，以产学研融合加速成果转化落地。

（二）坚持科技招商，激荡金融活水。持续优化“科创指数模型”，迭代“科创贷”应用场景，赋能中小科技企业金融融资服务。健全科技金融专项产品和服务，推动提升科技型企业首贷率，实现全市科技型企业“科创指数”评价全覆盖、“科创指数”融资模式应用市域全覆盖。继续对外征集优秀的创投管理机构，聚焦投温州项目、投专精特新“小巨人”企业、投高成长型企业、投领军人才项目等，充分发挥“基金招商”作用，大力招引海内外科创和

人才项目落地温州。复制推广技术产权证券化试点改革。

（三）坚持数字赋能，放大联动效应。迭代升级“科企通”，编织科技服务一张网，构建多跨协同、互相联动的办事服务体系，构建创新生态“成果池”，打造一批管用好用实用的“最佳应用”，重构科技治理和创新服务体系，打通企业发展和科技赋能堵点，实现从“企业找服务”到“服务找企业”的转变。谋划科技人才数改工作，优化科技人才数据库建设，形成分类合理、要素归集清晰的科技人才数据体系，初步实现数据的智慧管理和运用，有效助力科技创新活动提高效率、提升效益。

四、发扬“敢为人先”，营造人才发展“大生态”

（一）坚持品牌驱动，提升城市能级。持续打响“来温州·创未来”品牌，发挥创新型产业对人才的虹吸效应，依托我市各类载体，积极承接海内外优势科创资源与项目，实现海内外高层次科技人才互通，推动更多科研成果在温转化落地。建立全生命周期公共服务供给机制，构建跨部门、多领域、全协同工作体系，发挥高层次人才人脉优势，通过引进某一领域顶级专家，进一步吸引更多人才携带优势资源来温开展技术创新、项目建设、产业升级等服务，达到以才引才、以才聚才的效果，将温州打造成为海外青年和领军型创业家创新创业的回归家园首选。

（二）坚持改革试点，探索创新模式。推进省人才发展体制机制综合改革试点，着力破除科技人才发展面临的突出问题，激发科研人员活力。加快完善技术要素配置机制、技术市场定价机

制、技术资本融通机制、技术要素市场体系，推进温州科技大市场建设提升。优化科技项目组织方式，完善“揭榜挂帅”机制，突出成果转化重点，支持科创人才围绕产业需求开展关键核心技术攻关。复制推广“龙头企业+研究院（高校）”创新联合体模式，培育打造一批创新链主，依靠企业招引科技人才。

（三）坚持优质服务，强化队伍建设。持续开展外国人审批业务一件事协同改革探索，通过一窗受理、办理、发证的工作模式建设“一站式”服务平台，打通部门间业务壁垒，扎实做好外专工作服务。组织开展“百家机构、千名科研人员服务万家企业”活动，推进科技成果在全市域落地共享。建好“企业创新协作者、农村科技特派员、人才服务联络员、平台建设攻坚员”的四员队伍，着力锻造“政治能力强、专业能力强、履职能力强、改革创新能力强”的新时代科技铁军，为推动温州经济高质量发展贡献创新的力量。

最后，感谢您一直以来对我市科技创新工作的关心和支持。

联系人：吴洁茹，联系电话：88962052，13587610266

温州市科学技术局

2023年6月29日

抄送：市府办，市政协提案委

温州市科学技术局办公室

2023 年 6 月 30 日印发
